



INFORME DE FISCALITZACIÓ

Assumpte: **Aprovació provisional modificacions Ordenances Fiscals per a l'exercici 2015**

I. Antecedents

Vist l'avantprojecte de modificació de les ordenances fiscals aprovat per Decret núm.6362/2014, de 14 de setembre.

Vista la proposta al Ple del Conseller Delegat de Serveis Centrals i Planificació pel que s'aprova provisionalment l'avantprojecte de modificació.

Vistes les memòries econòmic-financers justificatives dels increments proposats en les taxes i preus públics, i l'informe jurídic del Servei d'Ingressos

II. Les premisses per a l'elaboració de les ordenances fiscals que es presenten a aprovació han estat les següents:

- Mantenir la pressió fiscal actual, amb la congelació de la majoria d'impostos, taxes i preus públics.
- Garantir la suficiència dels ingressos municipals per al finançament de la despesa pública municipal prevista al pressupost anual.
- Complir amb el principi d'autonomia financera dels ens locals, situant els impostos, taxes i altres ingressos de dret públic als nivells necessaris per a cobrir el cost del servei.
- Mantenir els beneficis fiscals i les mesures d'ajut a la ciutadania per fer front a les seves obligacions tributàries.

II. Els eixos principals de les modificacions de les ordenances fiscal que es presenten a aprovació han estat els següents:

1. Adaptacions de les ordenances a les noves normes jurídiques i correccions i modificacions necessàries per una millor gestió dels tributs i dels ingressos de dret públic.
Les mesures es concreten en l'informe jurídic d'aprovació provisional de les ordenances fiscals.
2. Manteniment de les mesures d'ajut a la ciutadania per fer front a les seves obligacions tributàries:

En aquests moments les dades econòmiques sobre aquestes mesures son les següents:



	2012		2013		2014	
	NÚM REBUTS / contribuents	IMPORT	NÚM REBUTS / contribuents	IMPORT	NÚM REBUTS / contribuents	IMPORT
Bonificació IBI família nombrosa	219	29.838,26 €	243	34.613,07 €	223	32.783,97 €
Subvenió IBI família monoparental			23	3.400,50 €	44	7.818,67 €
Subvenió IBI per raons cap.econòmica	985	56.058,52 €	935	73.970,35 €		
Subvenió Brossa domiciliària per raons cap.econòmica	1.456	153.476,96 €	1.333	145.430,40 €		
					En tràmit. Els imports seran similars al 2013	

✓ Dades dacions en pagament (a 16/10/2014):

	2013				2014			
	NÚM.EXP.AMB LIQUIDACIONS EMESES	IMPORT	NÚM.EXP. AMB LIQUIDACIONS NO EMESES	IMPORT	NÚM.EXP.AMB LIQUIDACIONS EMESES	IMPORT	NÚM.EXP. AMB LIQUIDACIONS NO EMESES	IMPORT
Dacions en pagament	39	36.718,89 €	297	416.805,31 €	23	32.160,59 €	109	151.891,12 €
Dacions denegades	29	40.812,75 €	Quota mitja: 1.403,38 €		33	29.887,19 €	Quota mitja: 1.394,33 €	
Total per exercici			453.524,20 €				184.051,71 €	
Total acumulat							637.575,91 €	

3. Ajuts i Bonificacions:

- Dins de l'Ordenança de l'Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVTNU-Plusvàlua) s'incorpora la nova exempció legal per als casos de dacions en pagament o procediments d'execució hipotecària amb el següent redactat:

"Les transmissions realitzades amb ocasió de la dació en pagament de l'habitatge habitual del deutor hipotecari o garant d'aquest, per a la cancel·lació de deutes garantits amb hipoteca que recaigui sobre el mateix, contrets amb entitats de crèdit o qualsevol altra entitat que, de manera professional, realitzi l'activitat de concessió de préstecs o crèdits hipotecaris.

Així mateix, estan exempts d'aquest impost els increments de valor que es manifestin com a conseqüència de les transmissions de l'habitatge habitual del deutor hipotecari realitzades en procediment d'execució hipotecària notarial o judicial, per a la cancel·lació de deutes garantits amb hipoteca que recaigui sobre el mateix, contrets amb entitats de crèdit o qualsevol altra entitat que, de manera professional, realitzi l'activitat de concessió de préstecs o crèdits hipotecaris"

Dins de l'Ordenança de l'Impost sobre Bens Immobles Es proposa introduir un límit a la bonificació per instal·lació de plaques solars, per tal que la seva quantitat no pugui ser superior al cost econòmic de la instal·lació

4. Manteniment de la pressió fiscal actual, amb la congelació de la majoria d'impostos, taxes i preus públics, excepte en els següents casos:

- Impost sobre Bens Immobles de naturalesa urbana (IBI): Manteniment del tipus impositiu de l'1,23%, amb un topall d'increment del rebut de 3,855% (Aquest any serà el darrer d'aplicació del topall)

- S'incrementa en 0.10€ els preus actuals per fotocòpies:

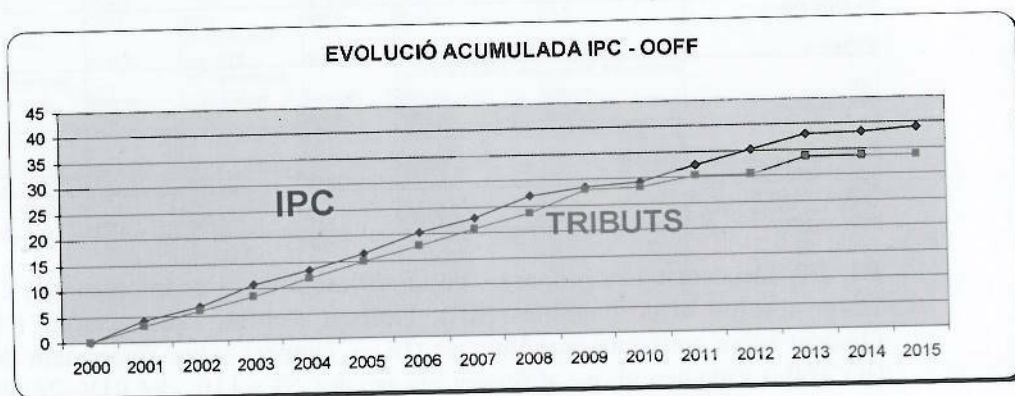
	2014	2015
DIN 4 a partir d'originals solts	0,05 €	0,15
DIN 4 a partir d'originals relligats	0,10 €	0,2
DIN3 a partir d'originals solts	0,10 €	0,2
DIN 3 a partir d'originals relligats	0,15 €	0,25
DIN 4 a partir d'originals solts EN COLOR		0,2
DIN 4 a partir d'originals relligats EN COLOR		0,25
DIN3 a partir d'originals solts EN COLOR		0,25
DIN 3 a partir d'originals relligats EN COLOR		0,3
Fotocòpies d'històrics, diversos, cartografia i plànols		
En paper DIN4	0,10 €	0,2
En paper DIN 3	0,25 €	0,25
En paper (m2)	1,85 €	

- En els supòsits en què els serveis no són gestionats directament per l'Ajuntament, les taxes, els preus públics i les tarifes experimenten l'augment



proposat per l'entitat que presta el servei. Aquest és el cas de la taxa dels cementiris, on en compliment del plec de condicions amb l'entitat concessionària, s'augmenta l'IPC més dos punts.

El fet que es congeli la pressió fiscal durant aquest exercici 2015 dona com a resultat un augment del diferencial entre l'evolució acumulada de l'inflació (IPC) i l'increment tributària general de les Ordenances Fiscals:



(*) 2014: IPC juny; 2015: previsió d'un IPC d'un 1%

Des del 2011 la variació acumulada dels increments tributaris de les ordenances fiscals (sense tenir en compte IBI) s'ha mantingut en aprox. 4 punts per sota de la variació acumulada de l'IPC.

5. S'incorporen noves tarifes dins de les actuals taxes i preus públics:

- Dins l'ordenança de la taxa per Llicències Ambientals, autoritzacions ambientals i comunicacions s'han creat tres taxes per telefonia mòbil: a) Taxa per Pla de desplegament, b) Taxa per declaració responsable i c) Taxa per Comunicació prèvia.
- Dins de l'ordenança de la Taxa per Ocupació del sol, subsòl i vol de la Via Pública i per la utilització privativa i aprofitament especial del domini públic municipal: es proposa un nou escalat tarifari per trams de m² de superfície per les ocupacions temporals no classificades en altres apartats, homogeni al de la taxa 3.24 ja existent.
- Dins l'ordenança dels preus públics per reproduccions, edicions i publicacions es creen noves tarifes per fotocòpies en color.
- Dins de l'ordenança de preus públics pels serveis de recollida i tractament dels residus comercials: es proposa una reducció del 50% de la tarifa vigent, en funció de la superfície del local i del tipus d'activitat, per a tota aquell comerç que tingui un horari d'obertura o treball de tres o menys dies a la setmana.
- Dins de l'ordenança dels preus públics per la utilització d'instal·lacions esportives municipals, en el de la piscina, s'estableix un nou preu mensual per als cursets infantils intensius per al cas d'un tercer germà, un nou preu de venda de casquets de bany i nou preu per entrades puntuals al gimnàs, i es redueix el preu del servei "banya't amb el teu infant". En el cas d'activitats de gent gran, s'introdueix nous preus per assegurança anual i trimestral. A més es suprimeixen els preus d'inscripció de la mitja marató i de la Base Nàutica.



Així, doncs, i a tall de resum, l'evolució de les principals modificacions introduïdes a les ordenances dels darrers anys han estat les següents:

	OOFF							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Increment genèric OOFF	2,70%	4,60%	0,00%	2,10%	0,00%	3,50%	0,00%	0,00%
IBI urbà (tipus)	0,44%	0,394% (increment quota 4,6%)	0,3540%	0,33%	0,40%	1,23% (topall increment 3,75%)	1,23% (topall increment 3,855%)	1,23% (topall increment 3,855%)
IBI rústic (tipus)	0,83	0,868	0,868	0,868	0,868	0,58	0,58	0,58
Plusvàlua		no varia	no varia	disminució del 30% tipus	no varia	15,50% (tipus únic)	15,50% (tipus únic)	15,50% (tipus únic)
IAE	increment 2,7% tipus situació	increment 4,6% tipus situació	no varia	increment 2,1%	no varia	increment 3,5%	no varia	no varia
IVTM (Vehicles)	no varia	no varia	no varia	tipus situació	no varia	tipus situació	no varia	no varia
ICIO	2,7% increment (tipus: 3,410%)	4,6% increment (tipus: 3,566%)	no varia	2,1% increment (tipus: 3,641%)	no varia	3,5% increment (tipus: 3,768%)	no varia	no varia
Brossa domiciliària	7%	7%	no varia	2,10%	no varia	3,50%	no varia	no varia
Brossa Comercial	7%	7%	3%	7%	no varia	noves tarifes	no varia	no varia
Cementiris (IPC+2 punts)	5%	7,30%	2%	3,80%	5,10%	4,20%	4,10%	2,10%

III. Els Impostos: Les propostes de modificació de tipus impositius, i coeficients a aplicar a l'Impost sobre béns immobles (IBI), l'Impost d'obres, construccions i instal·lacions (ICIO), l'Impost sobre activitats econòmiques (IAE), l'impòst sobre l'increment del valor dels terrenys (IIVTNU) s'ajusten al que disposen els articles 59 a 110 del RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).

No es modifiquen els tipus impositius, amb l'únic canvi en l'Impost sobre Béns immobles de naturalesa urbana (IBI) d'establiment del topall d'increment màxim del rebut del 3.855%, per així poder ajustar-se al requeriments del Pla d'Ajust vigent d'increment de la recaptació anual d'un 3,75%.

✓ El recorregut fiscal pels tributs municipals és:

TIPUS MATARÓ								tipus legals		% sobre màxims legals
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Tipus mínim	Tipus màxim	
IBI										
Tipus IBI urbà	0,3945%	0,3540%	0,3300%	0,4000%	1,2300%	1,2300%	1,2300%	0,40%	1,23%	100,00%
Tipus IBI usos diferenciats	0,5350%	0,5350%	0,5350%	0,5350%				0,40%	1,23%	
Tipus béns cat especial (autopistes)	1,3000%	1,3000%	1,3000%	1,3000%	1,3000%	1,3000%	1,3000%	0,40%	1,30%	100,00%
Tipus IBI rústic	0,8680%	0,8680%	0,8680%	0,8680%	0,5800%	0,5800%	0,5800%	0,30%	1,01%	57,43%
IAE										
cat carrer 1	2,96%	2,96%	3,02%	3,02%	3,15%	3,15%	3,15%	0,40%	3,80%	82,89%
cat carrer 2	2,76%	2,76%	2,82%	2,82%	2,95%	2,95%	2,96%	0,40%	3,80%	77,63%
cat carrer 3	2,37%	2,37%	2,42%	2,42%	2,50%	2,50%	2,50%	0,40%	3,80%	66,79%
cat carrer 4	2,01%	2,01%	2,05%	2,05%	2,15%	2,15%	2,15%	0,40%	3,80%	56,58%
cat carrer 5	1,80%	1,80%	1,84%	1,84%	2,00%	2,00%	2,00%	0,40%	3,80%	52,63%
cat carrer 6	1,39%	1,39%	1,42%	1,42%	1,50%	1,50%	1,50%	0,40%	3,80%	39,47%
cat carrer 7	1,19%	1,19%	1,21%	1,21%	1,25%	1,25%	1,25%	0,40%	3,80%	32,89%
VEHICLES										
coef actualització	2,000%	2,000%	2,000%	2,000%	2,000%	2,000%	2,000%	1,00	2,00	100,00%
ICIO										
Tipus	3,566%	3,566%	3,641%	3,641%	3,768%	3,768%	3,768%	0	4%	94,20%
IIVTNU										
tipus fins 5 anys	16,00%	16,00%	11,20%	11,20%	15,50%	15,50%	15,50%		30%	51,67%
tipus fins 10 anys	15,00%	15,00%	10,50%	10,50%	15,50%	15,50%	15,50%		30%	51,67%
tipus fins 15 anys	14,00%	14,00%	9,80%	9,80%	15,50%	15,50%	15,50%		30%	51,67%
tipus fins 20 anys	13,00%	13,00%	9,10%	9,10%	15,50%	15,50%	15,50%		30%	51,67%

IBI: el fet d'aplicar un topall sobre l'increment de la quota, dona com a resultat que el tipus impositiu efectiu aplicat es situï aprox. en un 0,52%.



➤ Comparativa incidència contribuent mitjà:

CIUTADA				
	2014	2015	VARIACIÓ €	VARIACIÓ %
VEHICLE >12cv	143,88 €	143,88 €	- €	0,00%
IBI	377,36 €	391,91 €	14,55 €	3,855%
BROSSA DOMICILIARIA	109,10 €	109,10 €	- €	0,00%
CEMENTIRIS (*)	14,96 €	15,27 €	0,31 €	2,10%
TOTAL	645,30 €	660,16 €	14,86 €	2,30%

EMPRESA AMB XIFRA NEGOCIS > 1.000.000 €				
	2014	2015	VARIACIÓ €	VARIACIÓ %
CAMIÓ	237,28 €	237,28 €	- €	0,00%
IBI	342,12 €	355,30 €	13,19 €	3,855%
B. COMERCIAL	216,10 €	216,10 €	- €	0,00%
IAE	418,05 €	418,05 €	- €	0,00%
TOTAL	1.213,55 €	1.226,73 €	13,19 €	1,09%

TOTAL GLOBAL	1.858,85 €	1.886,90 €	28,05 €	1,51%
---------------------	-------------------	-------------------	----------------	--------------

IV. Les Taxes i Preus Públics.

Les modificacions proposades a les Taxes per prestació de serveis o realització d'activitats de competència municipal estan emparades per les previsions contingudes als articles 57 i 20 del RDL 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.(TRLHL).

La Llei 16/2012, de 27 de desembre, per la qual s'adopten diverses mesures tributàries dirigides a la consolidació de les finances públiques i a l'impuls de l'activitat econòmica, modifica l'article 25 del TRLRHL afegint que l'informe tècnic econòmic s'haurà d'incorporar a l'expedient per a l'adopció del corresponent acord. Tanmateix també s'assenyala que no caldrà aquest informe quan es tracti de revaloracions o actualitzacions de caràcter general (per exemple IPC) ni en els supòsits de disminució de l'import de les taxes, llevat de supòsits de reducció substancial del cost del servei. (Aquesta reducció es considerarà substancial quan es prevegi que la disminució serà superior al 15% del cost del servei previst en l'estudi econòmic financer previ a l'acord d'establiment o modificació substancial. L'òrgan gestor de la despesa haurà de declarar expressament el caràcter no substancial de la reducció i deixar-ne constància a l'expedient).

En el nostre cas, el govern municipal proposa el manteniment de la pressió fiscal per a l'exercici 2015 i la conseqüent **no modificació** de la majoria de taxes i preus públics que es presenten a aprovació a l'expedient d'Ordenances Fiscals per a l'exercici 2015, excepte alguns casos on sí hi ha hagut canvis i per als quals s'han realitzat els estudis de costos corresponents.

En quant al règim de determinació de la quantia de les taxes per prestació de serveis o realització d'activitats, l'article 24.2 es del TRHL estableix que l'import de les taxes establertes per aquests conceptes no podran excedir en el seu conjunt, del cost real o previsible del servei o activitat.

En la determinació dels costos del servei, s'imputaran tant els costos directes, com els indirectes, els financers i l'amortització de l'immobilitzat, costos que han estat imputats en tots els estudis analitzats, i que s'han recolzat en un anàlisi previ dels costos d'estructura d'aquest Ajuntament, que en línies generals, manté una coherència amb els darrers exercicis.

En relació al règim de determinació de l'import de les Taxes per utilització privativa o aprofitament especial del domini públic, s'ha pres com a criteri en l'estudi econòmic financer, el valor que tindria al mercat la utilitat derivada de l'utilització o aprofitament concret, prenent



com a base el cost d'oportunitat que suposaria la retribució del capital necessari per adquirir un terreny de similars característiques i situació.

Per altra banda, en els casos en que la ocupació de domini o l'aprofitament presenta alternatives de mercat, el valor de referència ha estat directament el valor del mercat (ocupació amb fibra òptica, estacionament reservat...).

De l'anàlisi dels graus de cobertura presentats als estudis de costos de cada una de les taxes i preus públics modificats, es desprèn el compliment en tots els casos dels requeriments establerts a l'article 24 del TRHL.

➤ Evolució grau de cobertura de les principals taxes:

CONCEPTE	OOF 2013			OOF 2014			OOF 2015		
	COSTOS PREVISTOS	INGRESSOS PREVISTOS	% COBERTURA	COSTOS PREVISTOS	INGRESSOS PREVISTOS	% COBERTURA	COSTOS PREVISTOS	INGRESSOS PREVISTOS	% COBERTURA
T.LLIC.URBANÍSTIQUES	560.503,72 €	188.682,96 €	33,66%	519.972,54 €	72.463,74 €	13,94%	543.547,35 €	103.327,15 €	19,01%
CEMENTIRIS	1.303.222,28 €	1.132.011,05 €	86,86%	1.237.959,43 €	1.110.510,70 €	89,70%	1.226.094,65 €	1.174.236,78 €	95,77%
TAXA MERCAT PL.CUBA	324.949,57 €	157.660,43 €	48,52%	no modificats			no modificats		
TAXA MERCAT PL.GRAN	37.153,47 €	4.237,92 €	11,41%	no modificats			no modificats		
T.LLIC.OBERT.ESTABLIMENTS	696.681,67 €	376.299,09 €	54,01%	658.039,42 €	397.549,17 €	60,41%	687.907,12 €	435.724,10 €	63,34%
T.GRUA	1.845.582,92 €	1.051.203,85 €	56,96%	1.410.636,14 €	927.087,04 €	65,72%	1.512.881,27 €	1.000.535,00 €	66,13%

La proposta de modificació d'ordenances fiscals preveu en general un manteniment en les taxes, preus públics i tarifes. En els supòsits en què els serveis no són gestionats directament per l'Ajuntament, les taxes, preus públics i tarifes que s'assenyalen tenen en alguns casos un augment lleugerament superior a proposta de l'entitat que presta el servei. Aquest és el cas de la taxa per serveis funeraris, on l'increment, a proposta de l'empresa concessionària Cementiris Metropolitans SCG (concessió adjudicada per acord de Ple d'1 de juny de 2006), ha estat del 2,1% (0,1 per IPC juliol + 2 punts). Aquest increment s'ajusta a la clàusula 18a del contracte de concessió i a l'oferta econòmica presentada i aprovada per l'Ajuntament (on s'estipulava que l'increment anual de les tarifes seria de l'IPC més dos punts percentuals fins a l'exercici 2018).

V: En relació en proposta provisional d'aprovació de Tarifes del Servei de Clavegueram i Aigües presentats per l'empresa municipal Aigües de Mataró SA 2015:

Es mantenen les tarifes tant del servei d'aigües com de clavegueram en els mateixos imports que l'exercici 2014 excepte en:

SUBM. DOMÈSTICS	2014		2015		Var
Quota de Servei (*,)					
Habitatges	consum màxim inferior a 500 l/dia	4,80	consum mitjà ≤ a 500 l/dia	5,04	5,0%
Habitatges	consum màxim entre 501 i 1000 l/dia	6,90	consum mitjà > a 500 l/dia i ≤ a 1000 l/dia	7,14	3,5%
Habitatges	consum màxim superiors a 1000 l/dia	9,60	consum mitjà > a 1000 l/dia	9,84	2,5%
SUBM. NO DOMÈSTICS COMPUTADOR					
Quota de Servei (*,) Ø < 20		10,50		10,75	2,4%

L'estructura en blocs de la tarifa de l'aigua per l'any 2015 no experimenta canvis encara que canvia el seu càlcul, passant d'un consum màxim diari per habitatge a consum mitjà sobre els consums facturats en els 24 mesos anteriors.



Es manté la tarifa social amb el mateix preu unitari (0,2492€/m3) i l'aportació econòmica d'AMSA a Serveis Socials de l'Ajuntament per ajudar a pagar el rebut de l'aigua a aquelles famílies que benestar social determina que estan en situació d'especial risc d'exclusió.

Respecte les tarifes del Servei de Clavegueram: es manté la mateixa estructura tarifària que l'any passat com un percentatge de l'import de la factura del servei d'aigua, fixat en el 50% , excepte en el cas dels abonats no domèstics de per aprof. d'aigües superficials o subterrànies, on el percentatge s'estableix en un 52%.

En el cas dels Serveis complementaris: s'incrementen en un 0.1% en algunes tarifes (drets de connexió i cànon boques incendis, inst. aparells mesures i altres subm.)

La tarifa de l'aigua s'ha de sotmetre a autorització de la Comissió de Preus de Catalunya.

VI. Conclusions de l'Informe:

S'informa favorablement la proposta de modificació de les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2015, deixant constància però, del manteniment del baix grau de cobertura dels costos en algunes de les taxes.

Mataró, 17 d'octubre de 2014

L'economista del
Servei d'Ingressos

Carme Collados Martin

Vist i plau

La cap del Servei d'Ingressos

M^a Lluïsa Guañabens Casarramona

L'interventor

Josep Canal i Codina

