

---

**Informe de fiscalització plena  
corresponent a l'Ajuntament, les seves  
empreses municipals i ens públics  
empresarials.**

**Data de publicació: 22/09/2015**

---

---





Ajuntament de  
Mataró

## INTERVENCIÓ DE FONTS INFORME

Assumpte: Presentació de l'informe anual de fiscalització plena de l'exercici 2014, relatiu als diferents serveis de l'Ajuntament de Mataró.

### Presentació

Aquest document s'emet per tal de presentar l'informe anual de fiscalització plena de l'exercici 2014 dels diferents serveis de l'Ajuntament de Mataró a partir dels treballs realitzats per la firma auditora Faura-Casas Auditors-Consultors, per encàrrec d'aquesta Intervenció.

Així mateix, es fa una valoració global sobre els resultats de la fiscalització efectuada i es formulen un seguit de recomanacions en la línia de millora de la gestió econòmica i financera.

La primera cosa que cal destacar és que, aquest és el tretzè exercici que s'efectua una fiscalització externa de l'activitat econòmico-pressupostària de l'Ajuntament, cosa que ens permet fer una comparació i veure'n l'evolució, a la llum del resultat de les auditories efectuades.

La forma de presentació de la documentació manté la mateixa estructura de les anteriors entregues, és a dir, als informes elaborats per la firma auditora s'acompanyen els informes aclaratoris i de resposta elaborats pels responsables dels corresponents serveis i direccions municipals que han considerat oportú contestar. En aquests informes es fan aclariments o, fins i tot, es manifesten discrepàncies sobre determinades opinions manifestades pels auditors en els seus dictàmens.

Cal indicar que, durant l'exercici 2014, han estat sotmeses a fiscalització un total de 132.425 operacions, a les quals, per part de la Intervenció, s'han formulat 150 informes d'objecció simple, 264 informes d'observacions, 9 informes condicionats, 4 per omisió de fiscalització prèvia, 30 de meritació



d'exercicis anteriors, 1 de fiscalització plena, 1 diligència, 72 informes a plecs de clàusules de contractació, i 92 informes d'expedients modificatius de crèdit. No hi ha hagut informes d'objecció essencial.

### Fonaments de dret

El règim de fiscalització plena posterior ve regulat a les Bases d'Execució del Pressupost de 2012 (article 61), les quals concreten el que s'estableix en el RDLeg. 2/2004 que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

El RDLeg. 2/2004 que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, a l'article 219.3 estableix textualment:

*"Las obligaciones o gastos sometidos a la fiscalización limitada a que se refiere el apartado 2 de este artículo serán objeto de otra plena con posterioridad, ejercida sobre una muestra representativa de los actos, documentos o expedientes que dieron origen a la referida fiscalización, mediante la aplicación de técnicas de muestreo o auditoría, con el fin de verificar que se ajustan a las disposiciones aplicables en cada caso y determinar el grado del cumplimiento de la legalidad en la gestión de los créditos.*

*Los órganos de control interno que realicen las fiscalizaciones con posterioridad deberán emitir informe escrito en el que hagan constar cuantas observaciones y conclusiones se deduzcan de las mismas. Estos informes se remitirán al Pleno con las observaciones que hubieran efectuado los órganos gestores".*

La documentació adjunta aportada per la firma auditora Faura-Casas Auditors-Consultors, passa a formar part íntegra de l'informe d'Intervenció als comptes generals de 2014.

### Valoració

La comparació entre les auditories dels anys 2001 a 2014 mostren unes millores paulatines i evidents. Per a l'Ajuntament, és el tretzè any d'auditories, comparant-la amb l'anterior veiem com s'han anat corregint diverses qüestions.

En relació a les despeses i ingressos, un fet significatiu a destacar és que les incidències detectades han estat relativament poques en relació al considerable volum d'operacions verificades. En cap cas no sembla que Faura-Casas Auditors-Consultors, en la comprovació d'adequació a la legalitat, hagi detectat incidències greus que, a judici de l'esmentada firma auditora, puguin qualificar-se com d'enquadrables dins l'article 62 i següents de la Llei 30/92 del Procediment Administratiu Comú que regulen els supòsits de nul·litat i anul·labilitat dels actes administratius o, en el cas dels contractes, dins del



capítol IV (arts. 61 a 66) del RDLeg. 2/2000 que aprova el text refós de la Llei de Contractes (contractes que són nuls de ple dret). Tal com ja s'ha dit, les incidències detectades, d'acord amb el manament legal, han estat exposades i contrastades amb les parts afectades, les quals, en els casos que ho han considerat oportú, han emès el corresponent informe aclaratori que s'ha incorporat als respectius informes de referència. En tractar-se, en tots els supòsits d'actes fermes, l'esmena de qualsevol possible i hipotètica anomalia que hagi pogut sortir s'hauria produït automàticament pel transcurs del temps.

### Recomanacions

A la vista del contingut de la documentació de despeses que s'adjunta i que forma part de l'informe de fiscalització plena de la Intervenció de Fons en l'exercici pressupostari 2014, es formulen les següents RECOMANACIONS:

Primera.- Com en anteriors ocasions, reiterem una primera recomanació general, aplicable a tots els expedients, com és la necessitat d'accentuar l'atenció en la confecció material, manteniment, conservació i arxiu dels documents que componen els expedients, i que en bona part dels casos es ve efectuant correctament. La necessitat d'uns bons expedients és imprescindible si tenim present el fet que la fiscalització prèvia limitada implica, per la seva pròpia definició i naturalesa intrínseca, la realització d'una segona fiscalització plena "a posteriori", la qual només es pot realitzar sobre la base de la documentació existent als arxius dels diferents serveis municipals.

Segona.- En relació a les contractacions creiem necessari tornar a recomanar i insistir, de cara al 2015, que cal posar major èmfasi per tal que s'evitin els possibles casos d'absència de procediment, o procediment inadequat, i els de fraccionament de l'objecte contractual, tot i ser plenament conscients que el 2014 ha estat l'any on ja han començat a funcionar plenament les direccions de Cultura, Esports i Ensenyament (antics organismes autònoms municipals) i, per tant, hi ha determinades situacions on la causa ha estat motivada per aquest fet. També el compliment dels formalismes legals i reglamentaris, per tal d'aconseguir que es vagin normalitzant, en la mesura del possible, les diferents contractacions menors, en el sentit d'agrupar-los per objecte i així assolir una major eficàcia i estalvi en la despesa. Així com, en la mesura del possible, el compliment dels terminis, especialment els de la Llei de Contractes del Sector Públic (RDLegislatiu 3/2011). I, en els procediments negociats, indicar la necessitat que tots els tràmits quedin degudament acreditats. Així mateix, recordem que cal posar una major atenció en l'adequada coordinació entre el servei de Compres i Contractacions i la resta dels serveis municipals implicats. Finalment, fer èmfasi en la necessitat d'un rigorós compliment del terminis en aquells contractes amb finançament estatal o de fons FEDER.

Tercera.- Pel que fa als anuncis oficials, en tots els procediments, a l'igual que ja dèiem en els anteriors informes de recomanacions, cal tornar a demanar una major atenció en aquells supòsits en els quals es necessari donar publicitat en la forma indicada en la corresponent normativa sectorial.



Quarta.- En relació a les subvencions, que es gestionen als diferents serveis municipals, tot i essent conscients de les dificultats dels beneficiaris particulars i de les entitats ciutadanes en les qüestions d'administració, es torna a insistir en el control de la justificació de les mateixes i que es constati l'absència de deutes amb l'Administració.

Cinquena.- En relació a les despeses de personal, cal recomanar l'atenció estricta de tota la normativa específica, que en la major part dels casos ja es compleix; també cal centrar l'atenció en els sistemes d'accés als llocs de treball de l'Administració per tal d'assegurar al màxim que s'apliquen els principis constitucionals de publicitat, mèrit i capacitat. Així mateix considerem necessari recordar que la fiscalització sempre ha de ser prèvia, tal com marca la Llei d'Hisendes Locals, així com recomanar la necessitat que els expedients del servei municipal de Recursos Humans cal que siguin el màxim de complets.

Sisena.- Encara que el volum de factures de l'exercici que no es poden imputar al propi exercici és totalment irrellevant, cal mantenir l'alerta alta per tal d'evitar que es pugui produir aquest endarreriment puntual.

Setena.- Pel que fa als ingressos, considerem necessari recomanar que es continuï treballant en la coordinació entre els diferents serveis i el servei municipal d'Ingressos als efectes d'unificar criteris, de facilitar i normalitzar la gestió recaptatòria per tal d'evitar possibles impagats i advertir de la necessitat que s'extremi, en la mesura del possible, el control de les dates per tal d'evitar casos de prescripció de drets.

Vuitena.- En quant a les condicions que se'ns imposen i obliguen com a beneficiaris de subvencions rebudes d'altres administracions cal tornar a recomanar que s'extremi l'atenció en el compliment estricte de les condicions, per tal de no posar en perill la percepció de les mateixes.

Novena.- L'auditoria posa també de manifest que en determinats casos no s'ha complert, durant l'exercici, el que preveu l'art. 23.4 de les Bases d'Execució del Pressupost, sobre el termini de tramitació de les factures. Aquest fet sempre ha sigut objecte de control per part d'aquesta Intervenció, però des de l'any 2010 s'ha convertit en una obligació legal, regulada per la llei de morositat, que comporta greus perjudicis a l'Ajuntament en el cas d'incompliment dels terminis de tramitació de les factures són molt minoritaris en relació al volum total. Des d'aquesta Intervenció s'accentuaran tots els mecanismes de control per tal d'eliminar-los completament. Cal, no obstant, recordar que en una tònica de compliment dels terminis fixats per la llei de morositat, periòdicament es dona compte al Ple del període mitjà de pagament de les factures.

Finalment, com en anteriors ocasions, tornem a remarcar i agrair la bona predisposició i col·laboració de tot el personal dels diferents serveis municipals de l'ajuntament, en la realització dels treballs que han portat a terme l'empresa Faura-Casas Auditors-Consultors per encàrrec d'aquesta intervenció.



Del que s'informa al Ple per el seu coneixement i als efectes corresponents.

Mataró, 17 de juliol de 2015.

L'Interventor,

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, enclosed within a large, hand-drawn oval.

Josep Canal i Codina

Nota: S'adjunten amb el present escrit els dossiers entregats per Faura-Casas Auditors-Consultors.

