



2015

**Ordenança Municipal
Reguladora de la Ubicació de
Clubs Socials de Cànnabis i de les
Condicions d'Exercici de la Seva
Activitat a la Ciutat de Mataró**

ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DE LA UBICACIÓ DE CLUBS SOCIALS DE CÀNNABIS I DE LES CONDICIONS D'EXERCICI DE LA SEVA ACTIVITAT A LA CIUTAT DE MATARÓ

Article 1. Objecte.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

Article 3. Sol·licitud de llicència d'activitat i d'obres, i inscripció al Registre d'associacions de la Generalitat i al Registre municipal d'associacions de persones consumidores de cànnabis.

Article 4. Criteris d'emplaçament.

Article 5. Altres condicions.

Article 6. Dispensació de marihuana.

Article 7. Inspeccions.

Article 8. Règim sancionador

Article 9. Infraccions molt greus

Article 10. Infraccions greus

Article 11. Infraccions lleus

Article 12. Mesures sense caràcter sancionador

Article 13. Relacions dels fets denunciats amb altres ordenaments.

Article 14. Competència per a sancionar

Disposició transitòria.

Disposició final.

En els darrers anys, a la ciutat de Mataró, igual que ha succeït en altres ciutats, s'han establert diferents Clubs Socials de Cànnabis.

Els Clubs Socials de Cànnabis es constitueixen com a associacions sense ànim de lucre que s'autoabasteixen i distribueixen cànnabis entre els seus propis socis –consumidors terapèutics i/o lúdics-, tots ells majors d'edat i en un àmbit Privat, reduint danys associats al mercat clandestí i a determinats usos del cànnabis.

Aquesta nova realitat és objecte d'atenció i debat des de diferents àmbits de la societat civil, dels professionals i per part dels poders públics. Des d'una perspectiva de salut pública, la regulació de les bones pràctiques sobre el consum:

- o Permet conèixer millor la realitat del fenomen (nombre de consumidors, de clubs, maneres de consum, pràctiques de risc) per intervenir-hi amb més eficàcia.
- o Permet accedir a la població usuària de drogues per establir mètodes de detecció precoç, prevenció de riscos i reducció de danys vinculats al seu consum.
- o Evita el contacte del consumidor amb el mercat negre i altres drogues il·lícites.
- o Possibilita conèixer la composició, la potència, l'adulteració de la planta i els seus derivats.

o Involucra els usuaris i generadors de la “cultura del cànnabis” en l’elaboració de propostes factibles de reducció de riscos i de danys.

o Possibilita l’establiment d’un model adequat de clubs amb l’establiment de les mesures següents:

- Determinant l’edat mínima d’accés per accedir-hi.

- Definint horaris i condicions de salubritat dels locals.

- Limitant activitats de promoció.

- Intervenint amb pràctiques preventives de reducció de riscos i de danys, establint una coordinació entre l’administració i les associacions d’usuaris/àries/clubs socials de cànnabis en allò relatiu a la prevenció de riscos associats al consum

La no regulació pot comportar:

o L’augment del nombre de clubs i socis.

o La progressió al model de clubs “comercials”.

o Dificultats d’incorporació de missatges preventius de reducció de riscos i danys a la població consumidora.

o El desconeixement sobre la composició, la potència de la planta i dels seus derivats.

o El desconeixement de les pràctiques de risc dels consumidors.

En l’àmbit de la Generalitat de Catalunya es va crear una comissió (liderada per la Subdirecció General de Drogodependències de l’Agència de Salut Pública de Catalunya i integrada per la Direcció General de la Policia, la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques, la Direcció General d’Administració Local (actualment Secretaria) i la Fiscalia Superior de Catalunya, amb l’objectiu d’estudiar una solució regulada de les activitats d’aquests clubs.

S’ha de tenir present el fet que aquestes associacions s’inscriuen legalment en el Registre d’Associacions del Departament de Justícia de la Generalitat.

Es considera que la present regulació per la ciutat de Mataró és convenient i oportuna per diferents motius:

-Es vol garantir que l’obertura d’aquest establiments es realitzi per part d’associacions d’usuaris degudament inscrites en els registres públics i amb unes normes de funcionament clares i conegudes.

- Es considera necessari fixar unes distàncies mínimes entre aquestes activitats i els centres educatius i centres de salut, per motius de salut pública, per evitar, ni que sigui de manera indirecta, la promoció al consum d’una substància que pot tenir especials efectes nocius en poblacions de risc: grups vulnerables com ara menors o persones diagnosticades amb patologies mentals.

- Es considera oportú regular la instal·lació d’aquests tipus d’establiments a través de la fixació d’un règim de distàncies entre ells mateixos, per motius de salut pública, per poder evitar possibles efectes negatius i/o perjudicials i, per tant, les molèsties als veïns.

- Es considera oportú la fixació d’un règim de distàncies entre els clubs de cànnabis i els locals destinats a activitats recreatives, per tal d’evitar acumulació de persones a les zones on aquests existeixen

- Finalment perquè és necessari establir unes condicions de seguretat, salubritat i higiene per l’exercici d’aquesta activitat, amb l’objectiu de protegir a les persones usuàries i als veïns i veïnes.

A més, aquesta regulació pot ser útil al servei d’altres objectius d’indubtable interès públic:

- Així, per una banda, pot servir per evitar que sota l'aparença d'associacions d'usuaris legalment constituïdes s'implantïn en la ciutat iniciatives que no respectin uns criteris de bones pràctiques.

- I, per l'altra, pot coadjuvar a establir una cultura de col·laboració entre l'administració i les associacions d'usuaris pel que fa referència a la prevenció de riscos associats a les pautes de consum i altres àmbits de mutu interès.

Aquesta regulació que es proposa ha tingut en compte els criteris en matèria de salut pública per orientar les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i les condicions de l'exercici de la seva activitat per als ajuntaments de Catalunya, que han estat objecte d'informe favorable del Consell Assessor de Salut Pública en la sessió plenària de 27 de novembre de 2014, aprovats a la Resolució SLT/32/2015, de 15 de gener, publicada al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya número 6799 de 29 de gener de 2015 i la normativa continguda en la "Ley 28/2005, de 26 de diciembre, de medidas sanitarias frente al tabaquismo y reguladora de la venta, el suministro y la publicidad de los productos del tabaco" —modificada por la Llei 42/2010, de 30 de desembre— i molt especialment les disposicions relatives als clubs privats de fumadors.

Finalment, exposar que l'habilitació legal de l'ajuntament per poder regular aquest tipus d'activitats s'enmarca dins de la Llei 20/2009 de 4 de desembre de prevenció i control ambiental de les activitats.

Article 1. Objecte.

És objecte de la present ordenança:

- a. Regular l'obertura de Clubs Socials de Cànnabis, establint un règim de distàncies entre ells.
- b. Establir un règim de distàncies respecte els centres educatius i de salut.
- c. Garantir que els locals destinats a local social i punt de trobada dels Clubs Socials de Cànnabis reuneixin les condicions mínimes necessàries per evitar qualsevol tipus de molèsties als veïns i veïnes.
- d. Garantir que els locals destinats a local social i punt de trobada dels Clubs Socials de Cànnabis reuneixin les condicions mínimes necessàries de seguretat, salubritat i higiene de les persones usuàries.
- e. Garantir que l'activitat es dugui a terme per associacions d'usuaris degudament inscrites en els registres públics.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

Aquesta ordenança és d'aplicació en tot el terme municipal de la ciutat de Mataró.

Article 3. Sol·licitud de llicència d'activitat i d'obres, i inscripció al Registre d'associacions de la Generalitat i al Registre municipal d'associacions de persones consumidores de cànnabis.

Amb independència de les autoritzacions que siguin exigibles per altres administracions públiques en el marc de les seves competències, l'obertura d'un local amb destí a Club Social de

Cànnabis està subjecte a llicència municipal d'activitat, en els termes que s'estableixi a l'Ordenança d'intervenció municipal ambiental, i, si s'escau, a l'obtenció de llicència municipal d'obres.

L'associació que promogui el Club Social de Cànnabis haurà d'estar inscrita al Registre d'Associacions del Departament de Justícia de la Generalitat i acreditar-ho en el moment de sol·licitar la llicència, adjuntant una còpia del certificat d'inscripció de l'entitat i una còpia dels seus Estatuts i del Reglament de Règim Intern.

L'associació haurà d'estar inscrita al Registre municipal d'associacions de persones consumidores de cànnabis.

Article 4. Criteris d'emplaçament.

1. Es fixa una distància mínima entre locals destinats a Club Social de Cànnabis de 500 metres.
2. Es prohibeix l'obertura d'una activitat d'aquest tipus a menys de 300 metres de centres educatius i centres de salut.
3. Es fixa una distància mínima entre locals destinats a Club Social de Cànnabis i locals destinats a activitats recreatives de 150 metres.
4. No es permetrà l'obertura d'una activitat d'aquest tipus a plantes primera o superiors d'edificis residencials.
5. Així mateix es prohibeix l'obertura d'una activitat d'aquest tipus en qualsevol dels llocs en els quals estigui prohibit fumar.

Article 5. Altres condicions.

1. Es prohibeix l'ocupació o ús de l'espai públic termener al local amb cadires, taules, tendals, etc.
2. Els responsables de l'associació del local seran els responsables de mantenir l'exterior del local i el seu voltant en les degudes condicions d'higiene, evitant l'abandonament d'objectes o residus derivats de l'activitat.
3. En cap cas es permetrà l'entrada de menors d'edat.
4. Queda prohibit el cultiu en el local.
5. Els locals compliran amb la normativa municipal relativa a llicències d'activitats i obres, especialment pel que fa als sistemes de ventilació.
6. L'aforament es limitarà al establert al Codi Tècnic de l'edificació i serà com a màxim de 100 persones.
7. Condicions de salubritat dels locals segons allò establert en la normativa vigent, així com de les zones de consum.
8. Amb caràcter general es prohibeix la realització d'activitats que no tinguin relació amb les finalitats i objectius d'un Club Social de Cànnabis. Les activitats que realitzarà cada club estaran recollides als estatuts de l'associació. S'enten que són activitats pròpies d'un club social de cànnabis: xerrades informatives, tallers, passis d'audiovisuals i similars orientats a la

reducció de riscos. No s'entenen com a activitats pròpies d'aquests clubs les exclusivament recreatives.

9. Queda prohibit realitzar qualsevol activitat, excepte les de manteniment i neteja del local, fora de l'horari màxim d'obertura, que es fixa com a màxim les 22:00 h (divendres i dissabtes les 24:00h) i amb una limitació horària diària màxima de funcionament de 8 hores.

10. Limitació de l'accés:

- Per accedir al local s'ha de ser major de 18 anys.
- Cal ser consumidor/a habitual de cànnabis
- No es pot ser soci o sòcia de cap altre Club de cànnabis.
- L'accés a les instal·lacions és exclusiu pels socis i sòcies, la qual cosa es comprovarà amb un registre de socis i sòcies. També tindran accés al local els professionals que ofereixin activitats orientades a la reducció de riscos, així com el personal de serveis i manteniment
- Període de carència de 15 dies des de la seva adscripció a l'associació
- Cada soci/a ha d'estar avalat/da per un altre membre de l'associació.
- L'Associació és la responsable de garantir l'acompliment de les mesures de control d'accés al club, mitjançant personal o qualsevol altre sistema, situat a la porta d'entrada. L'Associació, per al control d'accés podrà exigir la presentació del document nacional d'identitat o d'altre document justificatiu de la personalitat per tal que acreditin la seva edat.
- Cal indicar la prohibició a menors de 18 anys mitjançant un rètol indicatiu als seus accessos, visible des de l'exterior. El rètol ha de tenir un format mínim de 30 centímetres d'amplada per 20 centímetres d'alçada i les lletres de la inscripció seran de caixa alta, com a mínim de 36 punts.

11. L'Associació ha d'oferir serveis d'informació i assessorament professionalitzats en reducció de riscos i danys adreçats als socis i sòcies (entitats especialitzades) així com de detecció precoç, seguiment i derivació de consums problemàtics del cànnabis.

12. L'Associació ha de fer formació en reducció de riscos i danys associats als consums de cànnabis als responsables de la dispensació de l'associació. (garantint-se una formació mínima anual).

13. Està prohibit el consum d'altres drogues o begudes alcohòliques dins del club.

14. Està prohibida la venda o comercialització de qualsevol béns o productes consumibles, excepte aigua i refrescos.

15. Limitació de tot tipus de publicitat de l'associació o dels seus establiments, locals o clubs, i d'activitats de promoció del consum de cànnabis per part dels membres de la mateixa, ni a través de cartells, rètols publicitaris o qualsevol altre suport, en paper o electrònic, o acte a la via pública.

16. S'ha de complir la normativa mediambiental aplicable i, particularment, la que garanteixi el descans dels veïns, i la salubritat i evacuació dels fums i olors.

17. L'Associació, quan així es disposi a la normativa que li sigui d'aplicació, haurà de concertar els contractes d'assegurances que cobreixin el risc de responsabilitat civil.

Article 6. Dispensació de marihuana.

La dispensació de marihuana als associats es limitarà a una quantitat màxima de 20 grams/dia de marihuana o 5 grams/dia de haixix per al seu consum en una sola trobada i no hi haurà plantació al club.

Article 7. Inspeccions

1. Els titulars i els organitzadors han de permetre i facilitar les inspeccions que acordi l'autoritat competent. El personal d'inspecció pot accedir a qualsevol lloc, instal·lació o dependència, de titularitat pública o privada, amb el límit constitucional de l'entrada domiciliària.

2. Poden fer inspeccions els membres de cossos i forces de seguretat o altres serveis d'inspecció, els quals, en l'exercici de llurs funcions, tenen el caràcter d'agents de l'autoritat, en els termes i amb les conseqüències que estableix la legislació general de procediment administratiu. També poden col·laborar en la inspecció persones o empreses amb l'especialització tècnica requerida i l'habilitació suficient.

3. Com a resultat de la inspecció, els agents actuants han d'estendre una acta, en la qual els interessats poden fer constar llur disconformitat i llurs observacions. L'acta s'ha de notificar als interessats i a l'òrgan administratiu competent.

4. Si el resultat de la inspecció constata irregularitats, l'òrgan competent, després de valorar la incidència que tenen en la seguretat de les persones o els béns o en la convivència entre els ciutadans, pot optar entre:

- a) Requerir les modificacions o millores necessàries per a reparar les irregularitats, fixar un termini per a efectuar-les i obrir un expedient sancionador si no són fetes dins el termini establert.
- b) Acordar directament l'obertura de l'expedient sancionador corresponent, amb l'adopció, si escau, de les mesures provisionals establertes per la llei.

Article 8. Règim sancionador.

Són infraccions administratives els fets o conductes que impliquin l'incompliment total o parcial de les obligacions o prohibicions establertes en aquesta Ordenança municipal.

Les infraccions es classifiquen en lleus, greus i molt greus. En casos de reincidència de les infraccions:

- a) La reincidència en una infracció lleu es tipifica com a infracció greu.
- b) La reincidència en una infracció greu es tipifica com a infracció molt greu.

Les infraccions lleus poden ser sancionades amb multes de fins a 750 euros; les greus amb multes de fins a 1.500 euros i les molt greus, amb multes de fins a 3.000 euros.

Article 9. – Infraccions molt greus

Als efectes del que estableix aquesta ordenança són infraccions molt greus:

- a) Obrir un establiment i dur-hi a terme les activitats de Clubs Socials de Cànnabis, o fer modificacions, sense tenir les llicències o les autoritzacions pertinents o sense haver fet la comunicació prèvia corresponent, o incomplir-ne les condicions, si comporta un risc greu per a les persones o els béns.
- b) Tolerar, els titulars o els organitzadors, activitats il·lícites o il·legals, entre les quals el consum de drogues o de substàncies tòxiques i el tràfic d'estupefaents, o no posar la diligència necessària a l'hora d'impedir-les, sens perjudici de les responsabilitats que es derivin d'aquestes activitats.
- c) Excedir l'aforament permès.
- d) Incomplir de manera greu i reiterada, com a mínim tres vegades en un període de sis mesos, els horaris d'inici o acabament de l'activitat.
- e) No permetre l'accés als agents de l'autoritat en l'exercici de llurs funcions.
- f) Admetre menors de 18 anys, de manera reiterada a les seves instal·lacions
- g) Trencar els precintes o incomplir les prohibicions fixades per una mesura provisional, mentre en duri la vigència, o per les resolucions sancionadores.
- h) No complir la normativa mediambiental aplicable i, particularment, la que garanteixi el descans dels veïns.
- i) Incomplir el que estableix aquesta ordenança sobre els contractes d'assegurances de responsabilitat civil o altres exigibles, si no constitueix una infracció penal.

Article 10. – Infraccions greus

Als efectes del que estableix aquesta ordenança són infraccions greus:

- a) Incomplir els requeriments i les resolucions de les autoritats competents.
- b) L'ocupació o ús de l'espai públic termener al local amb cadires, taules, tendals, etc.
- c) No mantenir l'exterior del local i el seu voltant en les degudes condicions d'higiene, evitant l'abandonament d'objectes o residus derivats de l'activitat.
- d) Tenir un cultiu en el local.
- e) No complir les condicions de salubritat dels locals segons allò establert en la normativa vigent, així com de les zones de consum.
- f) Realitzar activitats que no tinguin relació amb les activitats pròpies d'un Club Social de Cànnabis.
- g) Admetre a persones que no siguin consumidores habituals de cànnabis, o que siguin sòcies d'altres clubs de cànnabis, o que no siguin sòcies del club de cànnabis, o que no s'hagi respectat el període de carència de 15 dies des de la seva adscripció a l'associació, o que no hagi estat avalat per un altre membre de l'associació.
- h) Tolerar el consum de begudes alcohòliques dins del club.

i) Incomplir les normes específiques sobre les mesures de control d'accés al club, mitjançant personal o qualsevol altre sistema, situat a la porta d'entrada.

Article 11. – Infraccions lleus

Als efectes del que estableix aquesta ordenança, són infraccions lleus:

- a) No col·locar els rètol de prohibició d'accés a menors de 18 anys mitjançant un rètol indicatiu als seus accessos, visible des de l'exterior.
- b) No oferir serveis d'informació i assessorament professionalitzats en reducció de riscos i danys adreçats als socis i sòcies (entitats especialitzades) així com de detecció precoç, seguiment i derivació de consums problemàtics del cànnabis.
- c) No fer formació en reducció de riscos i danys associats als consums de cànnabis als responsables de la dispensació de l'associació. (garantint-se una formació mínima anual).
- d) Vendre o comercialitzar en les seves instal·lacions l béns o productes consumibles.
- e) Realitzar qualsevol tipus de publicitat de l'associació o dels seus establiments, locals o clubs, i d'activitats de promoció del consum de cànnabis per part dels membres de la mateixa, ni a través de cartells, rètols publicitaris o qualsevol altre suport, en paper o electrònic.
- f) És una falta lleu qualsevol incompliment de les condicions o els requisits establerts per aquesta ordenança, sempre que no estigui tipificat com a infracció molt greu o greu.

Article 12.- Mesures sense caràcter sancionador

No tenen caràcter sancionador el tancament o la prohibició o suspensió d'un club de cànnabis obert al públic que no tenen la llicència o l'autorització corresponents, fins que no es restableixi la legalitat. Aquestes mesures poden ésser adoptades per l'administració competent en matèria d'inspeccions i sancions, després d'haver donat audiència a les persones interessades.

Article 13. - Relacions dels fets denunciats amb altres ordenaments

Quan els incompliments de les disposicions d'aquesta Ordenança signifiquin infraccions de normes de rang superior, s'ha d'incoar el corresponent expedient sancionador i s'han d'aplicar les sancions d'acord amb la legislació vigent en cada matèria.

En qualsevol moment del procediment sancionador en què els òrgans competents estimin que els fets també poden ser constitutius d'il·lícit penal, ho comunicaran a l'autoritat judicial corresponent, i s'ha de suspendre el procediment fins que no hi hagi resolució judicial.

Article 14. Competència per a sancionar

A l'efecte de sancionar, l'òrgan competent és l'alcalde president de la corporació, o l'òrgan que, per raó de la matèria, tingui delegada la competència.

A l'efecte d'incoar expedient i nomenar-ne instructor, és competent el conseller delegat que, per raó de la matèria, tingui atribuïda la competència de conservació del bé jurídic protegit.

Disposició transitòria

Els locals objecte d'aquesta ordenança prèviament autoritzats per l'Ajuntament i en funcionament, i els que hagin presentat els preceptius règims de comunicació i que resten suspesos per l'acord del Ple de l'Ajuntament de Mataró del dia 3 de juliol de 2014, en el supòsit que incompleixin les distàncies mínimes establertes a l'article 4 de la present ordenança, podran continuar realitzant la seva activitat, però no s'autoritzaran ni modificacions ni canvis de titularitat.

Totes aquestes activitats s'hauran d'adaptar a les condicions d'exercici de la seva activitat que es preveuen aquesta Ordenança, a partir de l'endemà de la seva entrada en vigor.

Disposició final

La present ordenança entrarà en vigor als 15 dies de la seva publicació íntegra en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona.