



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU DE LA MODIFICACIÓ DE L'ORDENANÇA DE TINENÇA, PROTECCIÓ I CONTROL DELS ANIMALS DE MATARÓ

I. OPORTUNITAT DE LA PROPOSTA

1.- Antecedents

L'Ajuntament de Mataró en sessió plenària celebrada el de 16 novembre de 2017, va aprovar definitivament l'Ordenança de tinença, protecció i control dels animals, quin text íntegre va ser publicat al BOPB de 30 de novembre de 2017.

El capítol I del Títol II referent a la presència d'animals a la via pública i llocs de pública concurrència, es dedica en concret a regular els aspectes següents:

- Article 18. Normes de conducció
- Article 19. Deposicions i miccions
- Article 20. Transport públic
- Article 21. Espais de lliure circulació per a gossos
- Article 22. Accés dels animals a llocs de pública concurrència
- Article 23. Altres prohibicions a la via pública
- Article 24. Alimentació d'animals a la via pública i espais públics

Pel que fa a l'accés dels animals a les platges del municipi, l'apartat 1 de l'art. 23 estableix el següent:

"1. No es permet la circulació o la permanència de gossos i altres animals a les platges de l'1 de juny al 30 de setembre. Fora d'aquestes dates i excepcionalment, l'ajuntament podrà limitar la circulació o permanència d'animals, en determinats llocs o dates per motius de seguretat o interès públic."

Per informe de la Cap del Servei de Llicències i Disciplina d'Obres i d'Activitats de 12 de març de 2021 s'informa que en el marc de la tramitació del Pla d'usos de la platja de Mataró per la temporada 2021, s'ha sol·licitat per part de l'Ajuntament de Mataró a la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral, que es destini una part de les platges de Mataró, concretament la platja de Ponent, a l'ús de la platja de gossos, i proposa la revisió de l'ordenança de tinença, protecció i control dels animals per tal que permeti la presència, l'ús i adequació de la platja per l'ús d'animals domèstics, i que es permeti portar a terme l'autorització de la resolució del pla d'usos emès per la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral, de la Generalitat de Catalunya.

CSV (Codi segur de verificació)	IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Data i hora	31/03/2021 13:48:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT I GESTIÓ)		
Signat per	CARLOS GARCIA OQUILLAS (Cap D'Àrea Gestió de L'Espai Públic)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Pàgina	1/7





Per informe del Director de Seguretat, Civisme i Convivència de 31 de març del corrent, es proposa iniciar els tràmits administratius per la revisió i aprovació de la modificació de l'Ordenança municipal de tinença, protecció i control dels animals amb l'objectiu d'introduir un apartat que permeti l'habilitació d'un espai a la platja de Mataró durant la temporada compresa de l'1 de juny al 30 de setembre on puguin accedir els gossos.

Aquesta iniciativa recull la proposta ciutadana per destinar una part de la platja al bany dels gossos, al igual que d'altres municipis amb platja havien portat a terme aquest projecte.

Malgrat que es va vehicular la petició de destinar una part de la platja al bany dels gossos, amb la modificació del pla d'usos, la vigència de l'article 23 de l'ordenança de tinença, protecció i control dels animals segons el seu redactat actual, podria donar lloc a impediments jurídics per tal de portar a terme aquesta iniciativa i obliga a la revisió del citat article.

Tot i que l'article 21 de l'ordenança de tinença i protecció dels animals preveu que per decret d'alcaldia es puguin habilitar nous espais que s'afegiran als actualment establerts per al passeig, socialització, lliure circulació i esbarjo dels gossos i regular les seves característiques i règim d'ús mitjançant la mateixa resolució, els serveis municipals implicats han considerat que la fórmula per oferir un marc normatiu precís i estable en relació a l'accés dels animals a les platges, sense incórrer en una derogació singular d'una disposició de caràcter general no permesa per l'article 37 de la Llei 39/2015, és la modificació de l'ordenança de tinença, protecció i control dels animals.

A aquests efectes, es proposa modificar l'article 23.1 de l'ordenança en el sentit següent:

On diu:

"1. No es permet la circulació o la permanència de gossos i altres animals a les platges de l'1 de juny al 30 de setembre. Fora d'aquestes dates i excepcionalment, l'ajuntament podrà limitar la circulació o permanència d'animals, en determinats llocs o dates per motius de seguretat o interès públic."

Ha de dir:

No es permet la circulació o la permanència de gossos i altres animals a les platges de l'1 de juny al 30 de setembre. Fora d'aquestes dates i excepcionalment, l'ajuntament podrà limitar la circulació o permanència d'animals, en determinats llocs o dates per motius de seguretat o interès públic.

1 bis. Per decret d'alcaldia i, si escau, amb la prèvia autorització del Departament de la Generalitat de Catalunya competent en polítiques del litoral, es podrà habilitar espais a les platges que quedaran exempts de la prohibició de l'apartat anterior. Les condicions d'accés i règim d'ús d'aquests espais serà regulat pel mateix decret d'alcaldia."

CSV (Codi segur de verificació)	IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Data i hora	31/03/2021 13:48:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT I GESTIÓ)		
Signat per	CARLOS GARCIA OQUILLAS (Cap D'Àrea Gestió de L'Espai Públic)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Pàgina	2/7





2.- Objectius que es persegueixen

L'objectiu de la proposta és la modificació de l'apartat primer de l'article 23 de l'Ordenança de tinença, protecció i control dels animals de Mataró per donar cobertura a la possibilitat que, mitjançant decret d'alcaldia es puguin habilitar espais delimitats de la platja on la ciutadania pugui accedir amb els seus gossos dins la temporada de bany, inclòs durant el període comprès de l'1 de juny al 30 de setembre apostant per la bona convivència entre les persones i els animals de companyia, pel respecte als drets dels animals.

3.- Adequació als principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la LPAC

L'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC), disposa que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Respecte al **principi de necessitat**, la modificació de l'Ordenança respon a la necessitat de regular la bona convivència entre les persones i els animals de companyia i vetllar pel respecte dels respectius drets .

Respecte al **principi d'eficàcia**, permet assolir els objectius que fonamenten la norma i dona compliment al principi de proporcionalitat, en la mesura que només recull aquelles càrregues o restriccions necessàries per a complir les raons d'interès general que la motiven.

Pel que fa al **principi de seguretat jurídica**, s'ajusta a la normativa que resulta aplicable i desenvolupa en l'àmbit de les competències municipals, la normativa estatal i autonòmica, oferint un marc normatiu precís i estable.


En aplicació del **principi de transparència**, la proposta de modificació s'haurà de sotmetre a audiència i informació pública per assegurar la participació de la ciutadania en general i dels col·lectius especialment afectats.

I respecte al **principi d'eficiència**, racionalitza la gestió administrativa i la dels recursos públics emprats per a això.

II. PRINCIPALS ALTERNATIVES CONSIDERADES

Per donar resposta als objectius de la proposta normativa es considera coherent i efectiu la modificació del redactat de l'apartat primer de l'article 23 de l'ordenança, per ser el precepte que amb el seu actual redactat impossibilita que es puguin habilitar espais de bany a la platja de Mataró en la que puguin accedir els gossos durant la temporada de bany.

CSV (Codi segur de verificació)	IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Data i hora	31/03/2021 13:48:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT I GESTIÓ)		
Signat per	CARLOS GARCIA OQUILLAS (Cap D'Àrea Gestió de L'Espai Públic)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Pàgina	3/7





III. CONTINGUT I ANALISI JURIDIC

La present proposta es redacta en virtut de la potestat reglamentària i d'autoorganització dels ens locals en l'esfera de les seves competències reconeguda pels articles 4.1a) de la LRBRL i l'article 8.1.a) del TRLMRLC.

Pel que fa a la competència sobre la matèria objecte de regulació, l'article 41 del Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals, que contempla la potestat de vigilància i inspecció dels animals de companyia i article 52.g) de la Llei 18/2009, de 22 d'octubre de salut pública, que preveu la potestat dels municipis per a la gestió del risc per a la salut derivat dels animals domèstics, animals de companyia, animals salvatges urbans i plagues.

Així mateix, l'article 139 de la LRBRL quant a les relacions de convivència d'interès local i de l'ús dels seus serveis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics.

IV. NORMES AFECTADES

Cal indicar que la proposta normativa afecta a l'Ordenança municipal de tinença, protecció i control dels animals, que és la norma que pretén modificar i no comportarà la derogació de cap altre normativa vigent en tant que la seva disposició derogatòria preveu que queden derogades les disposicions municipals d'igual o inferior rang que s'oposin, contradiguin o resultin incompatibles amb el contingut d'aquesta Ordenança.

V. ANALISI D'IMPACTES

1. Impacte econòmic pressupostari

L'article 129.7 de la LPAC diu que quan la iniciativa normativa afecti a les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'hauran de quantificar i valorar-ne les repercussions i efectes, i supeditar-se al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

La resolució d'autorització de l'ocupació corresponent a la distribució aprovada dels serveis de temporada en domini públic marítimo-terrestre, i en el seu cas, en la zona de servitud de protecció emesa per la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral del Departament de Territori i Sostenibilitat, autoritza la platja de Ponent com a platja per a gossos. Aquestes ocupacions hauran de comptar amb elements informatius específics; la zona haurà d'estar senyalitzada i delimitada amb tanques perquè resulti efectiva i evident la separació del tram de platja amb els altres usos.

Pel que fa als ingressos públics, l'aprovació de la modificació de l'Ordenança es preveu que no tingui repercussió en relació als ingressos.

CSV (Codi segur de verificació)	IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Data i hora	31/03/2021 13:48:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT I GESTIÓ)		
Signat per	CARLOS GARCIA OQUILLAS (Cap D'Àrea Gestió de L'Espai Públic)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Pàgina	4/7





Pel que fa a les despeses públiques, l'aprovació de la modificació de l'Ordenança pot tenir la següent repercussió fiscal: una despesa de Capítol II i Capítol VI per un import màxim de 30.000€ a càrrec de les aplicacions pressupostàries 710100 17241E 60500 i 710101 172410 21000 destinats a:

- a) La inversió i manteniment del cercat que separa físicament la zona i accessos
- b) La inversió i el manteniment de nova senyalització horitzontal i vertical i mobiliari urbà

No hi ha prevista despesa de capítol I.

El finançament d'aquestes despeses es preveu que provingui de la seva inclusió en els pressupostos municipals vigents en cada moment condicionat a l'existència de crèdit adequat i suficient.

2. Impacte per raó de gènere, a la infància, adolescència i en la família

Prenent en consideració que aquesta proposta pretén la modificació d'un text normatiu ja existent, no es preveu que aquesta modificació tingui un impacte significatiu en la matèria.

D'altra banda, a nivell formal la proposta del nou redactat de l'art. 23 té la voluntat de redactar-se en un llenguatge inclusiu no sexista.

VI. PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA, INFORMES I APROVACIÓ DE L'AVANTPROJECTE D'ORDENANÇA.

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les normes amb rang de llei i reglaments assenyalant que, amb caràcter previ a l'elaboració de la norma, es substanciarà una consulta prèvia en la qual es demanarà l'opinió dels ciutadans i de les organitzacions més representatives que potencialment es puguin veure afectats per la mateixa. L'apartat 4 de l'esmentat article 133 LPAC, estableix que podrà prescindir-se de el tràmit de consulta pública, entre d'altres circumstàncies, quan la iniciativa normativa reguli aspectes parcials d'una matèria.

1 . Sotmetiment a informes tècnics

S'han emès informes tècnics favorables per la cap del Servei de Llicències i Disciplina d'Obres i de Llicències i pel Director de Seguretat, Civisme i Convivència.

CSV (Codi segur de verificació)	IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Data i hora	31/03/2021 13:48:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT I GESTIÓ)		
Signat per	CARLOS GARCIA OQUILLAS (Cap D'Àrea Gestió de L'Espai Públic)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Pàgina	5/7





2 . **Sotmetiment a informe jurídic (tràmit pendent)**

S'ha d'emetre informe jurídic per la Secretària accidental de l'Ajuntament de Mataró, relatiu a l'aprovació de la modificació d'Ordenança de tinença, protecció i control dels animals.

3 . **Sotmetiment a informe de la Direcció de Serveis Econòmics (tràmit pendent)**

S'ha d'emetre informe per part de la Direcció de Serveis Econòmics en relació a l'aprovació de la modificació d'Ordenança de tinença, protecció i control dels animals.

4. **Aprovació de l'avantprojecte (tràmit pendent)**

L'article 73 del Reglament Orgànic Municipal (ROM) regula els drets dels regidors i regidores municipals, i concretament el seu apartat 10 recull el relatiu a ser informats dels avantprojectes d'Ordenances, Reglaments i Pressupostos, així com de les seves modificacions, el text dels quals, després de ser aprovat pel govern municipal, serà lliurat als grups municipals pel seu examen.

Durant aquest període els regidors i regidores podran presentar les esmenes que considerin oportunes, les quals seran tractades en una sessió especial de la Comissió Informativa corresponent que tindrà lloc per tal de dictaminar el projecte que hagi de ser objecte de l'aprovació inicial pel Ple de l'Ajuntament.

5. **Procediment d'aprovació de la modificació de l'ordenança de tinença, protecció i control dels animals.**

L'article 49 de la LRBRL preveu l'aprovació inicial de les ordenances pel Ple, previ dictamen de la Informativa i l'obertura d'un període d'informació pública, per un termini mínim de trenta dies hàbils, perquè les persones interessades puguin presentar les reclamacions i suggerències que estimin oportunes. L'acord d'aprovació inicial es publicarà en el Butlletí Oficial de la Província i en el Tauler d'Anuncis de l'Ajuntament.

Conclòs el període d'informació pública, si s'han presentat reclamacions i/o suggeriments, s'han de resoldre aquests, incorporant-se al text de l'Ordenança les modificacions derivades de la seva resolució. L'aprovació definitiva correspon a Ple, de conformitat amb el que disposen els articles 22.2.d) i 49 de la LRBRL, previ dictamen de la Comissió Informativa. En el cas que no es presentin reclamacions en relació amb l'aprovació inicial de l'Ordenança en el termini d'informació pública, s'entendrà definitivament adoptat l'acord fins llavors provisional, estenent diligència d'Alcaldia que acrediti l'elevació a definitiva de l'aprovació inicial.

CSV (Codi segur de verificació)	IV7H2UHKBIN0Z7WZ4A5MCE3CMM	Data i hora	31/03/2021 13:48:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT I GESTIÓ)		
Signat per	CARLOS GARCIA OQUILLAS (Cap D'Àrea Gestió de L'Espai Públic)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UHKBIN0Z7WZ4A5MCE3CMM	Pàgina	6/7





L'acord d'aprovació definitiva (expressa o tàcita) de l'Ordenança, s'ha de publicar per al seu general coneixement en el Tauler d'Anuncis de l'Ajuntament i en el Butlletí Oficial de la Província, tal com disposa l'article 70.2 de la LRBRL i no entrarà en vigor fins que no s'hagi publicat completament el seu text i hagi transcorregut el termini previst a l'article 65.2, que és de quinze dies hàbils a partir de la recepció de la comunicació de l'acord d'aprovació definitiva per part de l'administració estatal i autonòmica.

A més, s'ha de publicar també, al portal web corresponent de conformitat amb l'article 10.1 a) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

CSV (Codi segur de verificació)	IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Data i hora	31/03/2021 13:48:43
Normativa	Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 59/2003, 19 de desembre, de signatura electrònica		
Signat per	VICTORIA COSTA COTO (CAP DE SERVEI ASSESSORAMENT I GESTIÓ)		
Signat per	CARLOS GARCIA OQUILLAS (Cap D'Àrea Gestió de L'Espai Públic)		
URL de verificació	https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7H2UHKBINOZ7WZ4A5MCE3CMM	Pàgina	7/7

