

**INFORME-PROPOSTA**

**Assumpte:**- Informe-Proposta per iniciar expedient d'aprovació d'una nova ordenança municipal reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró.

**Servei:** Promoció de Ciutat i Comerç

**Expedient:** 2024/000041658

**ANTECEDENTS**

El Ple municipal de data 11 d'abril de 2024 va aprovar la modificació del Pla Anual Normatiu 2024 per tal de donar compliment a l'establert a l'article 132 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques i incorporar l'aprovació d'una nova Ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró.

L'Ajuntament de Mataró disposa, en vigor, d'una Ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró, aprovada pel Ple municipal en data 6 de febrer de 2014.

La Directiva 2006/123/CE, del Parlament europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, obligava als Estats membres de la Unió Europea a la transposició al seu Dret intern d'un principi fonamental general, com és la llibertat d'accés i exercici a les activitats de serveis.

A aquesta efecte, l'Estat espanyol va aprovar la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (la Llei paraigües), i la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici (la Llei omnibus). Tanmateix, el procés de transposició de la Directiva a nivell estatal va finalitzar amb l'aprovació de la Llei 1/2010, d'1 de març, de reforma de la Llei 7/1996, de 15 de gener, de l'ordenació del comerç minorista.

Per la seva banda, a Catalunya, la transposició de la directiva, en matèria de comerç, va finalitzar amb l'aprovació del Decret legislatiu 3/2010, de 5 d'octubre, d'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva de serveis, que va modificar el Text refós sobre comerç interior de 1993, que també regula la venda no sedentària. Posteriorment el Decret legislatiu 3/2010, en relació amb la venda no sedentària ha estat modificat per la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres que va donar una nova redacció a l'article 10 del Decret Legislatiu 1/1993, de referència i introdueix un règim transitori en funció si les autoritzacions han estat atorgades abans o després de l'entrada en vigor del Decret legislatiu 3/2010, de 5 d'octubre, per l'adequació de normes amb rang de llei a la directiva de serveis, establint-se una durada mínima de quinze anys i prorrogables expressament per períodes idèntics.

A més, el procés de transposició de la Directiva també ha afectat al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya pel que fa a la regulació de l'ús del domini públic. Per últim, no pot deixar-se tampoc de mencionar la Llei 22/2010, de 20 de juliol, del codi de consum de Catalunya, que inclou dins les modalitats especials de relacions de consum les realitzades en establiments no sedentaris.

Aquests diversos i profunds canvis van comportar també un canvi de regulació municipal de Mataró, amb l'aprovació de la vigent ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària

|                                  |   |             |                     |
|----------------------------------|---|-------------|---------------------|
| CSV (Codi de verificació Segura) | IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM  | Data i hora | 25/10/2024 15:11:14 |
| Normativa                        | Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança |             |                     |
| Signat per                       | MARTA RUIZ BRUNET (CAP DE SERVEI)   |             |                     |
| URL de verificació               | <a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM</a>                                 | Pàgina      | 1/5                 |



de Mataró.

Tot i això, i malgrat l'adaptació de la normativa municipal, l'ordenament en matèria de venda no sedentària, ha continuat patint modificacions des de l'aprovació de l'ordenança actual. Així, la Generalitat de Catalunya va aprovar el Decret 121/2013, de 26 de febrer, que regula els fulls oficials de queixa, reclamació i denúncia, i el Decret 151/2013, de 9 d'abril, sobre la potestat sancionadora en matèria de consum. També, mitjançant la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels Governos locals de Catalunya i d'impuls a l'activitat econòmica, en especial, perquè modifica el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, en el sentit de confirmar el principi de la Directiva de serveis, quant a la no exigència d'intervenció administrativa prèvia per a l'exercici d'activitats, però establint també com a excepció que el nombre d'operadors econòmics no fos limitat com a conseqüència, ara expressament prevista, de la utilització del domini públic.

Però els canvis legislatius de més transcendència han estat l'aprovació del Decret 162/2015, de 14 de juliol, de venda no sedentària en mercats de marxants i la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires.

Cal fer especial menció al Decret 162/2015, de 14 de juliol, el qual estableix una regulació completa de l'activitat de venda no sedentària en mercats de marxants i, alhora, disposa l'obligació dels ajuntaments d'adaptar les seves ordenances als seus mandats o l'obligació d'aprovar una ordenança en el cas de que no en disposin. El Decret també inclou normes sobre la regulació dels mercats i la seva gestió; la creació, modificació i extinció dels mercats; les condicions per a l'exercici de la venda no sedentària; el contingut de les autoritzacions; l'extinció d'aquestes i, també les competències sancionadores.

Posteriorment la Generalitat ha aprovat la Llei 18/2017, d'1 d'agost de comerç, serveis i fires, que no deroga expressament el Decret 162/2015, sinó en allò que li sigui contrari. En aquest sentit, la llei modifica el règim de les transmissions de les autoritzacions de venda no sedentària així com el règim sancionador. Pel que fa a aquest règim sancionador cal tenir en compte la modificació operada per la Llei 15/2020, de 22 de desembre, de les àrees de promoció econòmica urbana, per la qual les competències sancionadores dels ens locals també inclouen les infraccions greus.

Per tot això, es pot concloure que el marc normatiu regulador de l'exercici de la venda no sedentària als mercats de Mataró: la delimitació física, el nombre màxim total de parades, les especialitats, horaris, el règim de transmissió i el règim sancionador, ha patit diversos canvis en poc temps, que ha comportat que diversos articles de l'Ordenança municipal reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró, vigent des de l'any 2014, hagin de ser modificats per no entrar en contradicció amb la nova normativa.

Tanmateix, els mercats de venda no sedentària són activitats dinàmiques que canvien constantment per tal d'adaptar-se a les noves tendències de consum. Per altra banda, al tractar-se d'activitats que es desenvolupen en espais públics a l'aire lliure, conviuen amb altres activitats de caire social, econòmic, etc., que es desenvolupen en el mateix espai. Per tot això, es requereix una constant adaptació dels mercats a l'entorn on es troben.

Per últim, la conjuntura econòmica també ha variat des del 2014, any en que es va aprovar l'actual ordenança, els hàbits de compra dels consumidors no són els mateixos, i les necessitats dels venedors dels mercats de venda no sedentària també han canviat.

L'article 129.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, possibilita, en base al principi de transparència, la participació activa

|                                  |   |             |                     |
|----------------------------------|---|-------------|---------------------|
| CSV (Codi de verificació Segura) | IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM  | Data i hora | 25/10/2024 15:11:14 |
| Normativa                        | Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança |             |                     |
| Signat per                       | MARTA RUIZ BRUNET (CAP DE SERVEI)   |             |                     |
| URL de verificació               | <a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM</a>                                 | Pàgina      | 2/5                 |



dels potencials destinataris en l'elaboració de les normes. A aquest efecte, l'article 133 del mateix text normatiu possibilita la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les normes amb rang de llei i reglaments establint que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament s'ha de substanciar una consulta pública. La consulta es portarà a terme a través del portal web de l'Administració competent, en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives que puguin resultar afectades per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Per donar compliment al que disposen aquests articles, es procedeix a fer efectiva una consulta pública a través del portal web [https://www.decidimmaro.cat/admin/participatory\\_processes/cp-ord-mercats-no-sedentaris](https://www.decidimmaro.cat/admin/participatory_processes/cp-ord-mercats-no-sedentaris) durant el període de 20 dies naturals des del 8 novembre i fins el 27 de novembre de 2024, ambdós inclosos per recavar l'opinió de la ciutadania i les organitzacions més representatives sobre els aspectes plantejats per la nova regulació.

El marc en el que es planteja la nova norma és el següent:

#### **A) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa:**

Adaptar l'actual Ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró a la normativa vigent sobre mercats de venda no sedentària.

#### **B) Necessitat i oportunitat de la regulació:**

És necessari incorporar els darrers canvis normatius a la regulació actual de la venda no sedentària als mercats de Mataró.

Tanmateix es considera oportú pel fet que la gran part de parades dels actuals mercats de venda no sedentària de Mataró, perdran la seva vigència el proper mes d'octubre de 2025. El nou escenari, sumat a l'existència de diferents mercats repartits per tota la ciutat de Mataró que sumen un gran nombre de parades, fan necessari tenir aquests mercats ben regulats. Aquesta regulació és el que ha de permetre tenir mercats de qualitat i competitiu.

#### **C) Objectius de la norma:**

En concret, els objectius de la norma són:

- Regular l'activitat de la venda als mercats de venda no sedentària de la ciutat de Mataró, adaptant-la als canvis normatius. Això inclou tant les normes relatives a l'activitat pròpia de la venda no sedentària com a altra normativa sectorial.
- Establir de forma clara la regulació dels mercats i la seva gestió, les condicions per a l'exercici de la venda no sedentària, el contingut de les autoritzacions, la transmissió, l'extinció de les autoritzacions, el règim d'infraccions i sancions i altres aspectes que es considerin d'interès municipal.
- Facilitar el coneixement de les normes que regulen el funcionament dels mercats de venda no sedentària de Mataró establint criteris clars que han de contribuir a millorar la seguretat jurídica en l'àmbit de la regulació dels diferents aspectes de la venda no sedentària als mercats.

#### **D) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores**

Els objectius que es pretenen aconseguir únicament es poden resoldre amb mesures reguladores, d'acord amb el que disposen la pròpia Llei 18/2017 de comerç, serveis i fires i el Decret 162/2015

|                                  |   |             |                     |
|----------------------------------|---|-------------|---------------------|
| CSV (Codi de verificació Segura) | IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM  | Data i hora | 25/10/2024 15:11:14 |
| Normativa                        | Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la Llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança |             |                     |
| Signat per                       | MARTA RUIZ BRUNET (CAP DE SERVEI)   |             |                     |
| URL de verificació               | <a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM</a>                                 | Pàgina      | 3/5                 |



de venda no sedentària en mercats de marxants, per la qual cosa es necessària l'aprovació d'una ordenança municipal.

Malgrat hi havia la possibilitat d'actualitzar l'actual Ordenança, el fet d'haver de modificar un gran nombre d'articles podria causar un efecte no desitjat d'inseguretat jurídica, per la qual cosa el Ple municipal del dia 11 d'abril de 2024 va aprovar incloure l'aprovació d'una nova ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró dins del Pla Anual Normatiu previst pel 2024, a implementar entre 2024 i 2025.

## FONAMENTS DE DRET

Les Corporacions municipals estan facultades per intervenir en l'activitat dels ciutadans i les ciutadanes mitjançant l'aprovació d'ordenances i reglaments, tal com reconeixen els articles 84 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i 236 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya.

L'article 62 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (d'ara en endavant ROAS), aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny, regulador del procediment d'aprovació de les ordenances municipals exigeix l'adopció d'una resolució per la qual s'iniciï l'expedient de formació de l'ordenança corresponent i la designació d'una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma.

De conformitat amb l'article 62.2 del ROAS, l'esmentada comissió estarà integrada per membres de la corporació i personal tècnic, propi o aliè, sota la presidència d'un d'aquells.

D'altra banda l'article 133 de la Llei 39/2015, de Procediment Administratiu de les Administracions Públiques regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglamentari establint que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament s'ha de substanciar una consulta pública.

Per tot l'anterior es fa la següent

## PROPOSTA:

**PRIMER:** Iniciar l'expedient per a la redacció i aprovació de la nova Ordenança reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró.

**SEGON:** Obrir una consulta pública prèvia a la redacció de la nova ordenança municipal reguladora dels mercats de venda no sedentària de Mataró, durant un període de 20 dies naturals, a comptar des del dia 8 de novembre i fins el dia 27 de novembre de 2024, ambdós inclosos, a través del portal web: [https://www.decidimataro.cat/admin/participatory\\_processes/cp-ord-mercats-no-sedentaris](https://www.decidimataro.cat/admin/participatory_processes/cp-ord-mercats-no-sedentaris), amb la finalitat d'obtenir l'opinió dels ciutadans i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la nova ordenança, en els termes de l'article 133.1 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

**TERCER.-** Constituir una Comissió d'estudi encarregada de redactar la nova ordenança integrada per:

President: El senyor Joan Sarrias Comas, regidor delegat de Promoció de Ciutat; Comerç; Turisme; Fires, Mercats, Promoció Internacional i Agermanaments.

Vocals: - El senyor Àngel Remacha Grimal, director de Promoció Econòmica

|                                  |   |             |                     |
|----------------------------------|---|-------------|---------------------|
| CSV (Codi de verificació Segura) | IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM  | Data i hora | 25/10/2024 15:11:14 |
| Normativa                        | Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança |             |                     |
| Signat per                       | MARTA RUIZ BRUNET (CAP DE SERVEI)   |             |                     |
| URL de verificació               | <a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM</a>                                 | Pàgina      | 4/5                 |



- La senyora Marta Ruiz Brunet, Cap del Servei de Promoció de Ciutat i Comerç
- La senyora Immaculada (Lala) Méndez Herce, Cap de la Secció de Promoció de Ciutat i Comerç
- El senyor Eloi Sivilla Jurado, director de mercats

Secretària: - Montserrat Espunya Jover, Cap de la Unitat Administrativa i assessora jurídica de la Direcció de Promoció Econòmica

**QUART.-** Donar trasllat del corresponent decret d'alcaldia als membres de la comissió d'estudi designada.

|                                  |   |             |                     |
|----------------------------------|---|-------------|---------------------|
| CSV (Codi de verificació Segura) | IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM  | Data i hora | 25/10/2024 15:11:14 |
| Normativa                        | Aquest document incorpora signatura electrònica reconeguda d'acord amb la llei 6/2020, 11 de novembre, reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança |             |                     |
| Signat per                       | MARTA RUIZ BRUNET (CAP DE SERVEI)   |             |                     |
| URL de verificació               | <a href="https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM">https://seu.mataro.cat/verifirma/code/IV7UHTT42EG4326C6YUS4EDOCM</a>                                 | Pàgina      | 5/5                 |

